



## Daire Kararları

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2018
Dairesi	6
Karar No	752
İlam No	184
Tutanak Tarihi	13.10.2020
Kararın Konusu	Personel Mevzuatı ile İlgili Kararlar

## Personel Ataması

Dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerin incelenmesi ve duruşmada hazır bulunanların dinlenilmesi sonucunda;

Denetçi tarafından, ..... 'ın özel kalem müdürlüğünden sınava girmeden tekniker kadrosuna atanması nedeniyle kamu zararına neden olduğu iddia edilmişse de;

04.07.2009 tarih ve 27278 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Mahalli İdareler Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğin;

"Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliğine Tabi Kadrolar" başlıklı 5'inci maddesinde, "(2) Unvan değişikliğine tabi kadrolar aşağıda belirtilmiştir:

a) Sanat tarihçisi, arkeolog, dekoratör, desinatör, ekonomist, ev ekonomisti, fizikçi, grafiker, heykeltıraş, hidrobiyolog, hidrolog, istatistikçi, jeofizikçi, jeolog, jeomorfoloğ, kaptan, kimyager, laborant, matematikçi, mimar, mühendis, paleontolog, pilot, ressam, restoratör, şehir plancısı, teknik ressam, tekniker, teknisyen, topograf, peyzaj mimarı, ölçü ve ayar memuru, antropolog, bakteriyolog, biolog, çocuk gelişimcisi, diş protez teknisyeni, diyetisyen, ebe, fizikoterapist, fizyoterapist, hemşire, odyolog, pedagog, psikolog, radyoterapist, sağlık fizikçisi, sağlık memuru, sağlık teknikeri, sağlık teknisyeni, sosyal çalışmacı, sosyal hizmet uzmanı, tıbbi teknoloğ, veteriner hekim, veteriner sağlık teknikeri, veteriner sağlık teknisyeni, sosyolog, programcı, kütüphaneci, mütercim, tercüman, avukat, imam, kameraman, çocuk eğitimcisi, çocuk eğiticisi, antrenör, fotoğrafçı, dalgıç, balık adam, bandocu."

"Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aranacak genel şartlar" başlıklı 8'inci maddesinde, "(1) Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aşağıdaki genel şartlar aranır.

a) (Mülga: RG-7/5/2014-28993)

b) Unvan değişikliği sınavında başarılı olmak,

c) Yükseköğrenim mezunu olanların 1-4 dereceli kadrolara atanmaları için 657 sayılı Kanun'un 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen süre kadar hizmeti bulunmak."

"Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 9'uncu maddesinde, "(1) Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aşağıdaki özel şartlar aranır.

e) Tekniker kadrosuna atanabilmek için;

1) En az iki yıl süreli mesleki veya teknik yükseköğretim mezunu olmak,"

"Hizmet grupları arasında geçişler" başlıklı 20'nci maddenin (ç) fıkrasında,

“İstisnai memurluklarda çalışanlar veya çalışmış olanlar, bu Yönetmelik kapsamındaki kadrolara, atanacakları kadro için öngörülen şartları taşımaları kaydıyla sınavsız atanabilir.”,

hükümleri yer almaktadır.

Atamanın yapıldığı tarihte tekniker kadrosuna atanacaklar için Yönetmeliğin unvan değişikliğine atanacakların unvan değişikliği sınavında başarılı olması, Yükseköğrenim mezunu olanların 1-4 dereceli kadrolara atanmaları için 657 sayılı Kanun'un 68'inci maddesinin (B) bendinde belirtilen süre kadar hizmeti bulunması ve en az iki yıl süreli mesleki veya teknik yükseköğretim mezunu olması gerekir.

.....'ın hizmet cetvelinin incelenmesinde, ..... tarihinde ..... Üniversitesi ..... Meslek Yüksekokulu İnşaat ön lisans mezunu olduğu, ..... tarihinde ..... Üniversitesi İşletme Fakültesi İşletme bölümü mezunu olduğu, ..... tarihinde ..... Belediyesindeki Özel Kalem Müdürlüğüne, ..... tarihinde ..... Belediyesindeki tekniker kadrosuna ve ..... tarihinde naklen ..... Belediyesi tekniker kadrosuna atandığı görülmüştür.

Yönetmeliğe göre tekniker kadrosuna atanma unvan değişikliğine tabidir. Naklen atanarak gelen kişinin geldiği kurumda Yönetmeliğe aykırı olarak tekniker kadrosuna atanması hatalıdır. Unvan değişikliği gereken tekniker kadrosuna unvan değişikliği sınavına girmeden atama yapılması 18.04.1999 gün ve 23670 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik ile Mahalli İdareler Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmeliğine aykırıdır.

Bununla birlikte, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 71'inci maddesinde kamu zararı; “kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemleri sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olunmasıdır.” denilerek kamu zararının kamu görevlilerinin kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem veya eylemleri sonucunda oluşması, başka bir ifadeyle kamu zararı ile mevzuata aykırı karar, işlem veya eylem arasında illiyet bağının bulunması gerektiği hükme bağlanmıştır. Somut olayda, ..... Belediyesindeki tekniker kadrosuna atama ..... yılında gerçekleşmiş, ..... tarihinde ise 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 74'üncü maddesinde belirtilen “... buldukları sınıftan veya öğrenim durumları itibariyle girebilecekleri sınıftan, bir kadroya nakilleri mümkündür.” hükmü uyarınca ..... Belediyesinde tekniker kadrosunda çalışan ilgilinin .....Belediyesinde münhal bulunan tekniker kadrosuna naklen atandığı anlaşılmıştır. .... yılındaki kamu görevlileri atama işleminin hiçbir aşamasında yer almadıkları için bahse konu ..... yılında ..... Belediyesinde gerçekleşen atama işlemindeki mevzuata aykırılığı tespit etmeleri kendilerinden beklenemez. Dolayısıyla, ..... yılındaki kamu görevlilerinin ..... yılında gerçekleşen atamadan ötürü sorumlu tutulmalarında hukuka ve hakkaniyete uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşıldığından, sorumlu tutulan kamu görevlileri tarafından sebep olunan bir mevzuata aykırılığın bulunmadığı anlaşılmıştır.

Bu itibarla, mevzuatına uygun olduğu anlaşılan ..... TL ödeme ile ilgili olarak ilişilecek husus bulunmadığına, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca İşbu İlamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.